

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mai 2005

PROPOSITION DE LOI
relative aux droits des bénévoles

AMENDEMENT

présenté après le dépôt du rapport

N° 65 DE MM. **COURTOIS ET MICHEL**

Art. 10

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 10. — *Le caractère non rémunéré du volontariat n'empêche pas que le volontaire puisse être indemnisé par l'organisation des frais qu'il a supportés pour celle-ci.*

Le volontaire n'est pas tenu de prouver la réalité et le montant de ces frais, pour autant que le montant total des indemnités perçues n'excède pas 2000 euros par an. Ce montant est lié à l'indice pivot 103,14 (base 1996 = 100) et varie comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémuné-

Documents précédents:

Doc 51 **0455/ (2003/2004):**

001 : Proposition de loi de Mmes Van Gool, De Meyer, Storms, *Temsamani*, De Block et Gerkens et MM. *Bourgeois*, Courtois, Delizée et Viseur.

002 à 007 : Amendements.

008 : Rapport.

009 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 mei 2005

WETSVOORSTEL
betreffende de rechten van vrijwilligers

AMENDEMENT

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 65 VAN DE HEREN **COURTOIS EN MICHEL**

Art. 10

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 10. — *Het onbezoldigde karakter van het vrijwilligerswerk belet niet dat de door de vrijwilliger voor de organisatie gemaakte kosten door de organisatie worden vergoed.*

De vrijwilliger moet de echtheid en de omvang van die kosten niet bewijzen, voor zover het totaal van de ontvangen vergoedingen niet meer bedraagt dan 2.000 euro per jaar. Dat bedrag is gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en varieert zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigings-

Voorgaande documenten:

Doc 51 **0455/ (2003/2004):**

001 : Wetsvoorstel van de dames Van Gool, De Meyer, Storms, *Temsamani*, De Block en Gerkens en de heren *Bourgeois*, Courtois, Delizée en Viseur.

002 tot 007 : Amendementen.

008 : Verslag.

009 : Tekst aangenomen door de commissie.

ration à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

Le montant des indemnités perçues fera l'objet d'une évaluation après deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. Les modalités de cette évaluation sont fixées par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étant entendu qu'elle s'effectue en collaboration avec les institutions de sécurité sociale et de l'administration fiscale compétentes et que l'avis préalable du Conseil national du travail et du Conseil supérieur des volontaires est recueilli. Le rapport d'évaluation est immédiatement transmis à la Chambre des représentants et au Sénat.

Si le montant total des indemnités perçues suite à l'exercice d'activités de volontariat au sens de la présente loi par le volontaire excède le montant visé à l'alinéa 1^{er}, ces indemnités ne peuvent plus être considérées comme le remboursement des frais supportés par le volontaire que si la réalité du montant de ces frais peut être justifiée au moyen de documents probants.

Le montant des frais peut être fixé conformément à l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités et allocations de toute nature accordées au personnel des services publics fédéraux.

Les organisations qui font appel à des volontaires, telles que visées à l'article 3, 3^o, établissent un dossier d'inscription pour chaque volontaire qui reprend les montants qu'elles allouent mensuellement à ceux-ci.».

JUSTIFICATION

En réalité, dans un bon nombre d'organisations de volontaires et surtout dans les milieux sportifs, des frais à concurrence de 2000 par an sont couramment exposés par les volontaires (frais de carburant, de téléphone, Gsm, d'imprimerie, etc.). Le montant forfaitaire (991,57 EUR/an) prévu par l'article 17 quinquies de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ne correspond donc plus à la réalité de terrain. C'est pourquoi, le versement de montants officieux supérieurs la limite prévue par l'arrêté royal de 1969 est devenu une pratique largement répandue.

En fixant un montant tenant compte la réalité de terrain, on fait sortir de la zone «grise» cette pratique et on lui confère un

grenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet wordt de hoogte van de ontvangen vergoedingen na twee jaar onderworpen aan een evaluatie. Deze evaluatie wordt uitgevoerd volgens de nadere regels bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, met dien verstande dat ze wordt uitgevoerd in samenwerking met de terzake bevoegde instellingen van sociale zekerheid en de terzake bevoegde belasting-administratie, alsook dat vooraf het advies van de Nationale Arbeidsraad en de Hoge Raad voor de Vrijwilligers wordt ingewonnen. Het evaluatieverslag wordt onmiddellijk meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat .

Ligt het totaal van de bedragen die werden ontvangen voor de uitoefening van de bij deze wet bedoelde vrijwilligersactiviteiten, hoger dan het in het eerste lid bedoelde bedrag, dan kunnen die bedragen nog slechts als een terugbetaling van de door de vrijwilliger gemaakte kosten worden beschouwd indien de echtheid van het bedrag van die kosten kan worden aangetoond aan de hand van bewijskrachtige documenten.

Het bedrag van de kosten mag worden vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten.

De in artikel 3, 3^o, bedoelde organisaties die met vrijwilligers werken, maken voor elke vrijwilliger een inschrijvingsdossier op waarin de bedragen staan vermeld die zij hen maandelijks uitkeren.».

VERANTWOORDING

In heel wat vrijwilligersorganisaties – vooral sportverenigingen – komt het in de praktijk vaak voor dat de vrijwilligers kosten maken die kunnen oplopen tot 2.000 euro per jaar (benzine, telefoon, gsm, drukwerk enzovoort). Het forfaitaire bedrag (991,75 EUR per jaar) als bedoeld in artikel 17 quinquies van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders strookt dus niet langer met de realiteit. Als gevolg daarvan worden nu zeer vaak officieuze bedragen gestort die hoger liggen dan het bij het koninklijk besluit van 1969 vastgestelde maximum.

Door te voorzien in een bedrag dat rekening houdt met de realiteit in het veld, licht men die praktijk uit de wettelijke

cadre légal assurant la sécurité juridique de tous les volontaires et des organisations qui font appel à eux.

Il ne s'agit pas d'accorder un avantage aux volontaires mais simplement de reconnaître et de valoriser leur dévouement en autorisant le dédommagement réel des frais qu'ils exposent. Cela va favoriser et encourager le développement du volontariat, dans un contexte parfaitement légal, sans crainte, pour les volontaires, du non remboursement effectif de leurs débours et sans recours aux pratiques «grises» qui ont actuellement cours.

L'évaluation du montant dans 2 ans traduit également la volonté de répondre aux réels besoins du volontariat et permet d'ouvrir la voie à une révision de celui-ci.

Les associations qui engagent et utilisent les services d'un volontaire, acceptent *de facto* le principe de l'établissement d'un contrôle exercé par les institutions de la sécurité sociale et de l'administration fiscale compétentes et celui de la sanction des irrégularités. L'objectif poursuivi est l'assainissement de certaines pratiques «grises» en donnant véritablement les moyens de pénaliser les associations qui ne respectent pas la législation, sans inquiéter celles qui fonctionnent de manière régulière.

Alain COURTOIS (MR)
Charles MICHEL (MR)

schermzone en reikt men bovendien een wettelijk raamwerk aan dat alle vrijwilligers en de met vrijwilligers werkende organisaties rechtszekerheid garandeert.

Het is niet de bedoeling de vrijwilligers een specifiek voordeel te bieden, maar gewoon hun toewijding te erkennen en te valoriseren, door de organisatie toe te staan hun kosten ook écht te vergoeden. Een dergelijke maatregel zou het vrijwilligerswerk binnen een volstrekt wettelijk raamwerk stimuleren en ten goede komen, waarbij de vrijwilligers zouden zijn beschermd tegen niet-vergoeding van de door hen gemaakte kosten en waarbij bovendien de thans bestaande schermzone zou worden weggewerkt.

Dat het bedrag binnen twee jaar aan een evaluatie wordt onderworpen, weerspiegelt eveneens de wil om écht tegemoet te komen aan de behoeften van de vrijwilligers en schept ruimte voor een eventuele herziening van dat bedrag.

De verenigingen die vrijwilligers inzetten en van hun diensten gebruik maken, aanvaarden *de facto* het beginsel dat de terzake bevoegde instellingen van sociale zekerheid en de terzake bevoegde belastingadministratie een en ander controleren, en dat zij onregelmatigheden bestraffen. Het gaat erom bepaalde praktijken uit de wettelijke schermzone te halen door de verenigingen die verzuimen de wetgeving na te leven écht te straffen, maar de volgens de regels functionerende verenigingen ongemoeid te laten.